联合国 S/PV.8466



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八四六六次会议

2019年2月20日星期三上午10时举行

纽约

主席：	埃索诺·姆本戈诺先生	（赤道几内亚）
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	姚绍俊先生
	科特迪瓦	伊波先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	法国	德拉特先生
	德国	舒尔茨先生
	印度尼西亚	查尼先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	拉多姆斯基先生
	俄罗斯联邦	萨夫龙科夫先生
	南非	马特基拉先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

中东局势，包括巴勒斯坦问题

19-04892 (C)







上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

主席（*以西班牙语发言*）:根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议:中东和平进程特别协调员兼秘书长个人代表尼古拉·姆拉德诺夫先生和主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员乌尔苏拉·米勒女士。

姆拉德诺夫先生在耶路撒冷通过视频连线参加会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请姆拉德诺夫先生发言。

姆拉德诺夫先生（*以英语发言*）:今天，当我们在加沙和包括东耶路撒冷在内的西岸继续面临日益加剧的人道主义、安全和政治危机之际，我向安全理事会通报情况。

随着暴力和激进主义的阴霾日渐浓重，可持续和平的前景日益暗淡。今天，我们的工作重点是应对各种迫在眉睫的挑战，那就是，防止在西岸和加沙出现经济崩溃和人道援助工作瘫痪的风险，以及维系以色列人和巴勒斯坦人能够拥有各自得到承认并融入全球和区域大家庭的国家并和平共处的希望——尽管它很渺茫。在实地日益恶化的现实有系统地削弱两国解决方案可行性的情况下，我们正在奋力维护这一前景。极端分子的人数再次攀升，战争的风险持续增大。以色列人和巴勒斯坦人若要重回和平解决这场冲突的轨道，首要条件是领导层必须相信通过谈判实现和平是可行的。另一个条件是，国际社会必须致力于支持双方在联合国相关决议和双边协议的基础上达成共识，并且必须明白，弱势的一方、即生活在占领下50多年的巴勒斯坦人民，现在比以往任何时候都更加需要我们的支持。这么做绝不应该只是为了以色列或巴勒斯坦，但始终应该为了以巴双方。

不幸的是，各种单边措施、持续的暴力、财政压力以及在实现和平方面缺乏进展等情况正在给巴勒斯坦社会造成严重影响，损害和平的基础。2018年，巴勒斯坦权力机构的预算缺口约为10.4亿美元，其中60%以上由捐助方提供的援助填补。预计这一预算缺口2019年将会扩大，因为有关捐助方撤回了大笔资金，而且经济形势在不断恶化。

本周早些时候，以色列政府单方面决定扣留约1.4亿美元应移交给巴勒斯坦的税款。这是因为以色列议会去年通过法案，要求以色列政府扣留的税款应等于巴勒斯坦权力机构付给被以色列法院判定参与恐怖活动或其它治安相关罪行的巴勒斯坦人及其家人的资金。

今天，巴勒斯坦领导层将开会讨论如何从财政和政治两方面应对这一措施。这些都是危及巴勒斯坦权力机构财政稳定并最终危及以色列人和巴勒斯坦人安全的非常严重的事态发展。秘书长一再告诫说，单边举动会损害和平机会。

美国最近停止对巴勒斯坦人的援助也可能影响当前为弥合现有分歧而作出的努力。终止至关重要的培训、设施和设备支助可能会危及安全协调。我鼓励持续努力确保继续提供这一至关重要的援助。致力于和平的民间社会组织正在开展的重要工作也受到威胁。我希望捐助方继续支持民间社会，因为民间社会在维持以色列人和巴勒斯坦人之间不断减弱的联系方面发挥着至关重要的作用。

我们还感到遗憾的是，1月28日，以色列决定不再延长根据1995年以色列与巴勒斯坦解放组织（巴解组织）《关于西岸和加沙地带的临时协定》——又称奥斯陆第二项协定——设立的希布伦临时国际驻留人员的任务期限。我同秘书长一道感谢多年来这些驻留人员提供的服务以及所有参加国作出的慷慨贡献。联合国继续与相关会员国和实地各方接

触，以确保希伯伦以及巴勒斯坦其他被占领土的平民受到保护，享有安全和福祉。

除这些令人担忧的事态发展外，尽管埃及为将巴勒斯坦各派聚集在一起作出了协调的努力，但巴勒斯坦最近的政治举动可能会进一步扩大西岸与加沙之间不断加剧的分歧。1月27日，法塔赫中央委员会建议组建一个由巴解组织各派和独立人士组成的新政府。1月29日，哈姆达拉赫总理领导的内阁提交了辞呈。正在继续就前进道路、包括就举行早该举行的议会选举的问题进行协商。与此相反，哈马斯及其他派别呼吁组建一个民族团结政府，其任务是组织议会选举、总统选举和巴勒斯坦全国委员会选举。

现在，在巴勒斯坦被占领土各地根据巴勒斯坦法律和既定国际民主标准举行选举可能是摆脱目前内部政治僵局的唯一出路。随着巴勒斯坦政治态势演变以及我们进一步远离通过谈判达成两国解决方案的前景，我再次呼吁以色列领导人和巴勒斯坦领导人重新承诺遵守25年前相关决议和双边协议载述的原则和愿景。

上个月（见S/PV.8449），我概述了为支持巴勒斯坦权力机构的稳定而必须采取的一些步骤，包括扩大自由贸易机会、堵塞财政漏洞、使巴勒斯坦政府能够增加为人民提供的服务以及确保持续开展安全协调。这些步骤代替不了和平。它们必须配有政治举动，包括结束建造和扩建定居点以及指定以色列专用土地的政策，并在C区为巴勒斯坦发展创造机会。

在这方面，我重申，按照国际法，定居点是非法的，而且仍然是和平的重大障碍。然而，在未进行最终地位谈判的情况下，这些步骤应能大力支持巴勒斯坦机构建设并改善生活。联合国将与协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会（特设联络委员会）中我们的伙伴一道，继续努力创造有利于这种发展的环境。

同时，在加沙和西岸，包括东耶路撒冷，有11名巴勒斯坦人在本报告所述期间，在包括针对以色列平民实施的袭击、示威、冲突和军事行动在内的各种事件中，被以色列安全部队打死。2月7日，一名十几岁的以色列少年在耶路撒冷以外的一个公园里被一名巴勒斯坦人杀害，这名凶手后来被以色列安全部队逮捕。暴力和恐怖没有任何道理可言。

同时，加沙围栏处的抗议活动和暴力事件仍在继续。2月8日，有7名巴勒斯坦人，包括3名儿童，被以色列人员实弹开枪打死。这使自2018年3月加沙抗议活动开始以来在这些活动过程被打死的儿童人数达到40人。决不可将儿童作为目标，也不可将儿童置于险境。必须保护儿童。致命武力应仅在最后迫不得已的情况下方可使用。

在本报告所述期间，巴勒斯坦武装分子向以色列发射了18枚火箭弹。必须停止从加沙不分青红皂白地发射火箭弹、迫击炮弹和燃烧风筝或气球。哈马斯必须确保抗议活动保持和平性质，并防止在围栏附近实施挑衅行为，包括企图冲击围栏。

过去这个月，在西岸，以色列部队打死了四名巴勒斯坦人，包括两名儿童。在被占领的西岸各地，包括东耶路撒冷，拆毁和查封巴勒斯坦人拥有的建筑物的行动也在继续。有39个建筑物被当局拆毁或查封，或者建筑物主人接到拆除令之后即予拆毁，从而造成约70人流离失所。总体来说，东耶路撒冷约有200户巴勒斯坦家庭面临驱逐案件，大多数案件是以色列定居者组织提出的，这使约900人面临流离失所风险。

过去一年来，定居者暴力激增，继续令人严重关切。在本报告所述期间，人道主义事务协调厅记录到20起以色列定居者伤害巴勒斯坦人或损坏其财产的事件。1月26日，以色列武装定居者进入拉马拉附近的Al-Mughayyir村，袭击了巴勒斯坦居民。随后的冲突还涉及以色列国防军，造成一名38岁的巴勒斯坦男子被打死，另有15人被打伤。

多年来，我们一直描述民众所面临的局势，并着重指出亟需向被局限在加沙边界内的巴勒斯坦人提供援助，使之能够过上有尊严的生活并对未来抱有希望。哈马斯对加沙的持续控制、以色列对通行和出入的严格限制以及巴勒斯坦权力机构的限制性措施都在将局势推向崩溃的边缘。军事集结在继续，因为越来越激进的极端主义团体将双方推入战争的风险日益增加。随着巴勒斯坦内部和解前景逐渐黯淡，加沙人民越来越感到只能听天由命，没有代表权，没有救济，没有出路。2月5日，巴勒斯坦权力机构向其在加沙雇员支付的1月份工资已经减少。据报道，有5000多名雇员未领到工资或其他应付款项。

尽管存在困难，但联合国继续努力执行9月份特设联络委员会会议所呼吁的加沙人道主义和经济一揽子紧急干预措施。卡塔尔国又捐赠了2000万美元，用于扩大联合国在加沙开展的劳务换现金方案。这将创造约1万个新的临时工作岗位。世界银行也启动了1700万美元劳务换现金方案，该方案将再创造5000个临时工作岗位。

创造工作岗位对于稳定加沙经济至关重要。然而，我们目前所作的一切努力都只是短期至中期努力。最终，只有实现可持续的政治解决，包括加沙和西岸重新统一归单一、民主和合法的巴勒斯坦政府领导，以及终止对加沙地带的封锁，才能真正改变目前的方向。我欢迎埃及不懈努力，继续与巴勒斯坦各派进行对话，以期维持加沙的稳定并实现真正的和解。我敦促各方继续参与这一至关重要的努力。

我非常简要地谈谈地区局势。最近在戈兰发生的加剧以色列与叙利亚之间紧张状况的事件也令人关切。2月11日，联合国脱离接触观察员部队在若干起单独的事件中观察到，以色列国防军向隔离区发射了坦克高爆弹，随后有三枚火箭弹射入了隔离区内一个不同的地区。这些事态发展损害了1974年《部队脱离接触协议》，并破坏了以色列与叙利亚之间的长期停火。

同时，黎巴嫩在上次议会选举将近九个月之后，于1月31日组建了政府。内阁通过了一项部长声明，其中提出了广泛的经济改革议程。此后，2月15日举行了一次信任投票，结果是，政府获得了128票中的111票多数支持。

黎巴嫩南部及蓝线一带的局势总体保持平静。2月13日，联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）推动举行了今年第二次三方会议。联黎部队还要求视察并独立核查以色列国防军于1月份发现的第六条隧道，但尚未收到评估日期通知。

最后，我曾一再对以色列-巴勒斯坦冲突危险的发展趋势发出警告。联合国及其伙伴提出了一系列建议，这些建议如果得到有效执行，将开始建立有利于恢复谈判的环境。我们主张加强对双边协定的承诺；我们正在实施一系列人道主义干预措施，目标是稳定加沙、支持巴勒斯坦和解，并最终解除封锁；我们继续强调，2016年“四方”报告（S/2016/595，附件）的建议仍然十分具有现实意义。

首先和最重要的是，现在需要的是必要的领导能力和变革的政治意愿。在此之前，巴勒斯坦人和以色列人将继续滑入越来越危险的境地。

主席（以西班牙语发言）：我感谢姆拉德诺夫先生的通报。

我请米勒女士发言。

米勒女士（以英语发言）：主席先生，我感谢你给我机会向安全理事会通报巴勒斯坦被占领土局势造成的人道主义影响。

正如特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生指出的那样，实地局势令人关切。从根本上来说，这一局势仍然是一场保护危机。违反国际人道主义法和人权法是巴勒斯坦人极度脆弱的主要原因。国际社会正在动员起来提供援助，但资金正在减少，而需求和制约因素则继续增加。归根结底，解决办法不是人道主义的。

必须把人们的生命和福祉置于政治考量之上，必须为人道主义援助提供便利和支持。总体而言，2018年，巴勒斯坦被占领土，特别是加沙地带的人道主义局势恶化。这包括加沙围栏示威造成人员伤亡增加、人员和货物流动受到限制以及财政限制。

如姆拉德诺夫特别协调员所述，人员伤亡不断增加，使医疗保健服务提供者的能力捉襟见肘。随着在加沙围栏抗议当中和相关暴力事件中发生的人员受伤现象持续不断，加沙的卫生系统面临崩溃的风险。自示威于2018年3月开始以来，已有27000多名巴勒斯坦人受伤，其中6000多人被实弹打伤。根据世界卫生组织统计，自大规模示威开始以来，已有122人遭截肢，其中包括21名儿童。

我赞同秘书长的多次呼吁，要求以色列确保其为应对这些公众示威而使用武力时要遵从国际法，把使用武力作为最后手段，作为对迫在眉睫死亡或严重伤害威胁的回应。我呼吁示威的组织者、示威者本身以及哈马斯确保非暴力抗议。我谴责继续从加沙发射火箭弹和燃烧装置的行为。

不到两周前，三名巴勒斯坦儿童在加沙被杀害，使今年被杀害的儿童总数达到四名。自3月以来已有40名儿童在示威活动中丧生。必须作出巨大努力来使儿童免受暴力。他们永远不应受到伤害。

世界卫生组织还报告说，自抗议开始以来有三名医务人员遇害，另有620多人受伤。履行职责的医务人员必须受到保护，必须为他们的工作提供便利。许多伤情需要在加沙无法获得的复杂治疗。然而，在加沙以外获得治疗仍然具有挑战性。2018年，向以色列提出通过埃雷兹检查站以获得适当医疗服务的所有病人中，有61%的病人的请求获得批准；自去年3月以来，示威中受伤者的申请中有17%获得批准。病人也可以通过与埃及之间的过境点离开加沙。自2018年7月以来，该过境点每周开放五天。去年12月，有98名病人经由拉法过境。

基本药品和医疗用品稀缺，令加沙保健服务负担加重。保健提供者继续协调和预先安排现场治疗，以尽量减少生命损失。由于卡塔尔捐资购买燃料，最近的电力供应增长保持稳定，每天有9至12小时的电力供应。不过，停电期间用于运行急诊室和手术室的备用发电机的应急燃料正在耗尽。过去一年中，加沙的基本服务多次面临关闭风险，对民众可能造成严重后果。

巴勒斯坦内部的持续分歧导致加沙巴勒斯坦人的处境不断恶化，脆弱性不断增加，他们已经在勉力支撑以满足日常基本需求。最近有报告称一些公共部门雇员的工资遭削减或扣发，令人感到关切。据报道，包括卫生和教育部门在内的5000多人被减薪。加沙失业率超过50%，粮食无保障比例估计接近70%。为避免一再出现人道主义援助需求，需要对长期项目采取进一步的持续行动，例如协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会的项目，姆拉德诺夫特别协调员向安理会通报了项目的最新情况。

截至1月2日，自2000年以来，以色列首次将加沙沿岸中部地区的捕鱼区从6海里部分扩大到12海里。这一扩大有可能帮助振兴渔业部门，提供可持续收入来源。

虽然西岸的人道主义局势不那么严峻，但C区、希伯伦市和东耶路撒冷的许多巴勒斯坦家庭和社区面临越来越大的压力。拆除房屋、驱逐、通行进出受限以及和定居者有关的暴力行为不断增加，这继续助长一种环境，令许多巴勒斯坦人遭强行转移的风险增大。

1月22日至2月19日，在搜索和逮捕行动、示威、冲突、巴勒斯坦人的袭击以及据称的袭击中，以色列部队在西岸打死4名巴勒斯坦人，打伤85人。此外，人道主义事务协调厅（人道协调厅）记录了20起巴勒斯坦人受伤及其财产遭以色列定居者损毁的事件。

1月26日，以色列武装定居者进入Al-Mughayyir村，据报他们在那里袭击了巴勒斯坦居民。随后的

冲突也涉及以色列国防军，导致一名38岁的巴勒斯坦男子死亡，其他巴勒斯坦人受伤。在2018年发生的约280起事件中，一名巴勒斯坦人因与定居者有关的暴力事件而死亡，另有115人受伤。这是自2014年以来任何单年发生事件的最高记录。

以色列当局针对这些事件加大了执法力度。我呼吁以色列当局加强这些努力，以确保追究责任并扭转与定居者有关的暴力事件上升的趋势。

巴勒斯坦人针对以色列人的袭击也在继续，造成一人死亡，至少四人受伤。值得注意的是，2月7日，一名19岁以色列妇女在耶路撒冷被刺死。

对希布伦H-2区巴勒斯坦人口的保护令人关切。正如特别协调员姆拉德诺夫所描述的那样，希布伦临时国际驻留人员的离开使巴勒斯坦人感到更容易受到定居者的骚扰。最近由人道协调厅在H-2定居区（约有7,000名巴勒斯坦人居住在该区）协调进行的一项调查显示，在过去三年中，近70％的家庭遭受与定居者有关的暴力和骚扰。援助界正在研究如何增加援助和促进保护。

正如特别协调员姆拉德诺夫所反映的那样，巴勒斯坦人继续面临流离失所和财产损失，这是由于拆除了没有以色列颁发的建筑许可证的建筑所致，而建筑许可证几乎不可能获得。许多家庭生活在驱逐令威胁之下。如上所述，东耶路撒冷约有200个巴勒斯坦家庭面临主要由声称拥有这些建筑物的定居者组织对他们提出的驱逐案件。

2月17日，Abu Asab家庭成员在进行了这样一场法律斗争后被驱逐。同样令人关切的是，32名Sabbagh家庭成员（他们是巴勒斯坦难民）面临被驱逐的风险。人道主义协调员、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）及联合国人权事务高级专员办事处都呼吁以色列当局立即停止驱逐这个家庭和面临类似行动的家庭。

在人道主义状况恶化的同时，我们提供人道主义援助的能力正日益受到限制。去年提供的资金创下最低记录，2018年巴勒斯坦被占领土呼吁仅有46％的资金到位-远低于60％的全球平均水平。这种情况不仅反映了对巴勒斯坦被占领土上最大的人道主义援助提供者、近东救济工程处的资金削减，而且也反映了对其它联合国机构和非政府组织的资金削减，从而削弱了它们提供援助的能力。例如，削减资金迫使世界粮食计划署暂停向约27,000人提供粮食援助，并减少分配给另外166,000名受益人的口粮。此外，人道主义组织还面临来自以色列当局和巴勒斯坦当局对其行动空间的挑战。人权维护者面临越来越大的压力和将巴勒斯坦被占领土内的人道主义行动定为非法的企图。

2019年人道主义应急计划要求提供3.5亿美元，用于向140万巴勒斯坦人提供基本食物、保护、保健、住房、水和卫生设施，少于去年的190万人。该请求基于我们能够解决其需求的最多弱势者人数。认识到缺乏资金，巴勒斯坦被占领土将从中央应急基金获得800万美元的拨款。大约70％的这笔资金将帮助解决加沙眼前的健康危机以及水和卫生设施问题;约30％资金将用于加强对希布伦和西岸其它地区的国际援助。但是，这笔数额远远不足以弥补巨大的资金缺口。因此，我敦促会员国加大和增加对巴勒斯坦被占领土内人道主义行动的支持。

为了减少脆弱性，各方也必须履行国际人权法和人道主义法规定的义务。最终，解决方案不是人道主义的。利益攸关方应继续努力寻求可行的政治解决方案。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢米勒女士的通报。

我现在请那些希望发言的安理会成员发言。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我们要感谢中东和平进程特别协调员尼古拉•姆拉德诺夫先生的通报。科威特国重申全力支持他在恢复停滞不前的和平进程和改善50多年来在占领下受苦受难的巴勒斯坦人的日常生活方面所发挥的作用。我们期待秘书长按照第2334（2016）号决议的规定和文件S/2017/507所载主席说明以及类似于

安理会议程上的其它项目，每年至少提交两份关于该决议执行情况的书面报告。

我们还要感谢主管人道主义事务助理秘书长乌尔苏拉•米勒女士。她提醒我们，巴勒斯坦人的人道主义状况日益恶化。如果我们将她的通报与前任主管人道主义事务副秘书长斯蒂芬•奥布莱恩先生于2016年11月向安理会通报的情况（见S/PV.7820）进行比较，我们可以清楚地看到局势已经恶化，增加了爆发严重人道主义局势的威胁。一个具体的例子是，以色列当局上周一作出决定（米勒女士刚才也提到），将一个包括三个孩子在内的十口人巴勒斯坦人家庭驱逐出他们自1951年以来一直居住的位于东耶路撒冷的住房。

安全理事会每个月都讨论巴勒斯坦问题，国际社会也越来越多地呼吁安理会根据《联合国宪章》承担其责任。与此同时，以色列继续利用安理会的不作为，坚持推行其在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的非法政策和做法。我们看到以色列人，包括以色列当局和以色列议会议员发表的仇恨言论和煽动性言论越来越多，从而导致不稳定并破坏和平解决的希望。

最近的一个例子是以色列决定终止希布伦临时国际驻留人员，这是一项单方面和毫无道理的决定，结束了在一个最敏感地区长达20年的中立的国际存在。这就是为什么我们同印度尼西亚一起呼吁在2月6日举行安理会磋商，在“任何其他事项”下讨论该决定造成的后果。我们还看到以色列的敌对行动越来越频繁，并且定居者加剧了对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦领土上巴勒斯坦平民的暴力行为。

该决定有助于凸显出根据秘书长题为“保护巴勒斯坦平民”的报告（A/ES-10/794）中提出的建议为巴勒斯坦平民提供国际保护的需要。他们的人道主义和安全状况是难以为继的，可能导致进一步紧张和不稳定，特别是因为人道主义事务协调厅指出，2018年定居者暴力事件比2017年增加了57%，比2016年增加了175%。

在占领国继续推行其做法时，安理会决不能袖手旁观。我们必须呼吁占领国以色列延长希布伦临时国际驻留人员的任务期限，以保护巴勒斯坦平民，我们还呼吁以色列承诺履行其国际义务，包括第2334（2016）号决议、第904（1994）号决议、《奥斯陆第二协定》、国际人道主义法和国际人权法规定的各项义务。

此外，以色列继续袭击阿克萨清真寺，同时允许定居者在以色列安全部队的保护下进入清真寺的庭院。以色列农业部长由一些定居者陪同，在以色列部队保护下一再进入的清真寺庭院，最近一次是本月初。我们谴责这一行为，因为我们认为这是一种挑衅性行动，将煽动情绪，助长动乱和暴力行为。我们呼吁以色列占领当局作为一项人权确保安全进入耶路撒冷的穆斯林和基督教礼拜场所。

继续存在破坏巴勒斯坦对耶路撒冷城的权力的企图。我们重申反对任何侵犯耶路撒冷法律地位的企图。这违反了国际法和有关国际决议，特别是第476（1980）号和第478（1980）号决议，以及大会2017年通过的第72/15号决议。该决议认为，任何改变耶路撒冷地位或人口结构的决定或措施都没有法律效力，完全无效。我们呼吁所有国家不要采取任何可能损害耶路撒冷法律地位的立场或决定。我们还呼吁各国不要在耶路撒冷设立外交使团，因为我们强调，耶路撒冷是最终地位问题之一。

我们谴责任何一方、在任何地点、任何时间对无辜平民的任何攻击。我们认为占领国以色列应对任何暴力行为或升级行为负责。如果安理会能够对这些行为采取严肃立场，包括在2018年和平回归大游行期间，以色列就不会像我们近年来看到的那样采取行动，包括对巴勒斯坦人民的挑衅行动。在2018年和平回归大游行期间，以色列的行动导致263名巴勒斯坦人殉难，包括数十名儿童，并造成近28

000人受伤。根据国际人道主义法和国际人权法，此类行径构成战争罪和危害人类罪。

鉴于联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）迫在眉睫的财政挑战，我们重申对其予以全力支持。工程处向500多万已登记的巴勒斯坦难民提供基本服务。我们强调必须为工程处的方案和活动提供持续的财政支助。为近东救济工程处供资不是特定会员国的责任，而是国际社会的责任。科威特在过去四年中向近东救济工程处自愿捐款1.13亿美元。我们重申反对通过有系统的运动来结束或限制其作用和任务的任何企图。我们呼吁国际社会致力于工程处的任务，并向其提供必要的、可持续的资金，使之继续发挥作用，并向大灾难的受害者提供必要的服务。这是一项权利，国际社会必须根据大会1948年第194（III）号决议，维护这项权利。

最后，我们今天提到的现实和事实并非新事。令人遗憾的是，它们在过去五十年中一直存在。它们清楚地反映了姆拉德诺夫先生一直在说的话，即当地局势破坏了建立巴勒斯坦国的可能性，从而破坏了两国解决方案。我们呼吁国际社会履行其义务，采取必要措施恢复和平进程，以实现两国解决方案，结束以色列对自1967年以来占领的所有阿拉伯领土的占领，并根据联合国有关决议，包括土地换和平原则、《阿拉伯和平倡议》和四方路线图，实现公正持久的和平。

马特基拉先生（南非）（*以英语发言*）：在我开始发言之前，我要向维塔利•丘尔金大使表示敬意。我们今天纪念他逝世两周年。人们将永远记住他在安全理事会所作的不懈努力。

首先，我们同其他国家一道感谢特别协调员姆拉德诺夫所作的全面通报。同样，我们欢迎主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济协调员乌尔苏拉·米勒女士就加沙和巴勒斯坦被占领土某些地区的严峻人道主义局势所作的通报。

我们今天所听到的通报清楚地表明了一件事：巴勒斯坦的和平仍然遥不可及。随着时间的推移，我们看到以色列人和巴勒斯坦人的立场相距越来越远。应当通过谈判解决的关键最后地位问题正在迅速受到侵蚀，因为耶路撒冷问题正在被预先确定，非法定居点继续在巴勒斯坦土地上建造，公然违反了国际人道主义法和安全理事会的众多决议。

今天的通报是在以色列政府决定不再延长希布伦临时国际驻留人员的任务期限几个星期之后举行的，而此前这些国际驻留人员为巴勒斯坦人和以色列人提供了22年的诚挚服务。我谨借此机会表示南非对以色列所作决定深感遗憾，这一决定显然破坏了巴勒斯坦人和以色列人之间为数不多的建立信任机制之一。我们毫不怀疑，以色列政府的这一决定将是对中东和平进程产生消极影响的又一个步骤。同样不幸的是，我们甚至未能通过一项新闻谈话来支持促进希布伦和平与稳定的机制。尽管遭受了这一挫折，但我们赞赏安理会主席努力就这一问题与巴勒斯坦人和以色列人进行磋商，我们欢迎他就此向安理会提供的宝贵反馈。

安理会几乎从70多年前工作伊始就开始处理以色列和巴勒斯坦问题。然而，令人遗憾的是，作为安理会，我们做的很少，往往是无所作为。在安理会处理的几乎所有其他问题上，如果出现同样严重的违反行为或局势恶化，我们将毫不迟疑地采取果断行动，包括采取一切其他手段来执行安理会的决定和决议。

2018年12月21日，比利时、玻利维亚、中国、科特迪瓦、赤道几内亚、法国、印度尼西亚、哈萨克斯坦、科威特、荷兰、秘鲁、瑞典以及我本人的国家南非致信秘书长和安全理事会主席，对第2334（2016）号决议执行不力提出关切，包括提出秘书长需每三个月提供一次关于该决议执行情况的书面报告。

我们愿再次呼吁秘书长每三个月向安全理事会提交关于第2234 （2016）号决议执行情况的及时书

面报告，以便对进展进行充分监测。安理会处理的其它问题向其提出书面报告，而巴勒斯坦问题不应有任何不同。我们绝不能容许安理会做出的决定遭到削弱，有时遭到公然违反。这种选择性削弱了安理会的公信力，实际上损害了其合法性。

我们对生活在加沙和被占领的巴勒斯坦一些地方的200多万巴勒斯坦人、其中约半数为儿童的恶劣人道主义处境深表关切。加沙民众急需人道主义援助。在这方面，我们谨呼吁国际社会继续支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处，该处在为巴勒斯坦人民提供基本服务方面继续发挥着关键作用。

我谨重申南非支持在1967年前边界基础上的两国解决方案的立场。作为国际社会的成员，我们支持并且鼓励双方为该方案而努力。对话与谈判仍是持久解决以实现巴勒斯坦与以色列之间和平的唯一前进道路。指导这些谈判的方针应依据既定的国际法律框架，其中包括大会和安全理事会各项决议、马德里原则、《阿拉伯和平倡议》以及中东四方路线图等。

南非是抱着与安理会其它理事国一道为中东持久和平而努力的愿望，经选举加入安理会的。这是我们当选加入安理会的原因。作为安理会，我们必须始终如一，采取行动以推动以色列人和巴勒斯坦人之间的和平。在我们的安理会任期内，我们将继续呼吁安理会保持前后一致，没有任何偏向和选择性地在该问题上采取行动，以推进中东和平。

查尼先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：在我们今天纪念维塔利·丘尔金大使逝世两周年之际，我国代表团愿与杰里·马特基拉大使一道，赞扬他对安理会的服务。

我国代表团还愿与其它代表团一道，感谢中东和平进程特别协调员兼秘书长个人代表尼古拉·姆拉德诺夫先生和主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员乌尔苏拉·米勒女士的通报。今天的通报非常重要，因为此前不到一个月，发生了最近终止希布伦临时国际驻留人员（希布伦临时人员）任期的重要事件。

这些通报简明扼要地表明，局势紧张而脆弱，暴力循环仍在升级。在聆听两位的通报之后，我的印象是，民众在继续死去，资金被扣留，过去数月已有多名儿童死亡。

今天，我将侧重于三点意见。

首先，关于终止希布伦临时人员的问题，在国际上聚焦实地事态发展的这一时刻，突然终止希布伦临时人员，这是巴勒斯坦被占领土上一系列有违常识与逻辑的政策中的又一次。悲哀的是，每次我们需要做出或者看到一些积极之举时，得到的却是一些消极的事情。

以希布伦为例。我们需要铭记的基本事实是：占领国的存在是错误和非法的。向那里迁移定居者也是错误的，因为这明确违反国际人道主义法。定居者和占领国对巴勒斯坦人民施暴更是错上加错，此外还有这样的事实，即：根据国际法，占领国有义务保护被占领土各地的巴勒斯坦人。我们还可以提出许多其它错误举动和侵犯人权的行为，如限制通行、扩大定居点等等。

尽管所有这些证据就摆在我们眼前，希布伦临时人员却遭到关闭。如果我说，这种现象挑战了我的逻辑，这夸张吗？然而，却有人发表言论，申明占领国在这些问题上决定的合法性。此外，安理会未表明对此事态的立场，我必须说，对于我们印度尼西亚人来说，以这种方式结束在安理会的首月任期是不愉快的。我们再次对安理会因某成员国的反对而未以主席声明的形式表明其立场表示遗憾。

关闭希布伦临时人员是令人痛心的事态发展。二十多年来，希布伦临时人员的文职存在大大帮助缓解了希布伦巴勒斯坦人和以色列人之间的紧张。它在巴勒斯坦人全无防守之力的时候， 为其提供了微弱的保护感。这些毫无必要的单边挑衅不仅如愿以偿地伤害了巴勒斯坦人，而且也危害了和平的希望与前景。

我们看不到该地区有任何迹象为以色列政府不延长希布伦临时人员任期的决定开脱。暴力在许多地方、特别是在希布伦仍在继续，在那里，一群极端定居者袭击多处巴勒斯坦人房屋，造成48岁的Hisham Saifan及其10岁的儿子受伤。在Silwad村附近的一条岔路上，一名以色列士兵使用实弹向一群年轻的巴勒斯坦人开枪射击，打死一名16岁的男孩Ahmed Othman Hamed。

暴力的可能真实存在，随时可引发一起类似1994年大屠杀的事件，那场大屠杀导致在第904（1994）号决议中呼吁设立国际存在。但是，我们有必要等着再发生一场大屠杀吗？难道占领国继续使用武力、任意羁押和限制通行的政策、加沙长达11年的封锁等等还不够吗？过去一年中，有200多名巴勒斯坦人死亡，2万多人受伤。本机构还需要什么理由才会对这些杀害无辜民众的活动做出恰当反应？巴勒斯坦人手无寸铁，他们是受害者，不具备与占领国同等的能力。我们有责任填补这个缺口。

其次，关于人道主义局势，被占领土的人道主义局势也在恶化，需要更多援助，特别是对加沙来说。获得医疗保健、洁净水和其他生活必需品的渠道受阻。正如我早前所述，业已严峻的局势因去年“回归大游行”以来的大量人员伤亡而加剧。

除了加沙以外，人道主义支助的目标之一是脆弱的希伯伦H-2区，该区以前在希布伦临时国际驻留人员的覆盖范围内。我们必须预判这一地区日益增加的定居点活动、流离失所的巴勒斯坦人增多和定居者的进一步暴力行为产生的影响。例如人道主义事务协调厅2月13日的一份报告指出，自2008年底以来，已有55名巴勒斯坦人，包括20名儿童，被以色列当局强行驱离他们在Karm Al Jaouni的家园。

在巴勒斯坦家庭遭受的各种严重人身、社会、经济和情感冲击中，最可悲的是有关儿童何以常常不能或害怕回到学校，因为他们背负着可能终生无法治愈的心理创伤。此外，我们同其他人一道，呼吁国际社会继续援助联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处，包括从筹资方面。巴勒斯坦儿童的社会经济处境岌岌可危。

第三点是安理会的沉默。巴勒斯坦被占领土正在分崩离析，定居点活动日益增多，局势正朝着一种一国解决方案发展，同时，我们看不到政治解决的前景。因为我们的不作为，巴勒斯坦人的生命和自由处于险境。

没有采取任何步骤来执行第2334（2916）号决议。决议所禁止的行动已付诸实施，但完全被漠视，由受害者付出代价。我的问题是，安理会以前可曾遭到如此蔑视？

我们强调，定居点的扩大、不断增加的暴力行为、煽动性言论和很多其他违法行为是对本机构权威的公然冒犯。被占领土的动荡对地区内外，包括对印度尼西亚，都有不良影响。如果不确保一种公正和持久的解决方案，就不可能在该地区实现和平。

印度尼西亚再次呼吁，在联合国各项决议和四方路线图、“马德里原则”以及《阿拉伯和平倡议》基础上加强国际和地区努力，结束自1967年开始的以色列占领。我们呼吁各国恪守第2334（2016）号决议，不要将它们的外交机构迁往耶路撒冷。另外，我要重申，印度尼西亚请秘书长另行提交一份关于第2334（2016）号决议执行情况的书面报告。全面报告应当谈及上述违法行为和很多其他违法行为。

最后，请允许我呼吁双方，特别是占领国，停止挑衅行为和煽动性言论。这些不仅违反第2334（2016）号决议，也加剧冲突和针对巴勒斯坦人民的暴力行为。我认为，联合国全体成员都是爱好和平的国家，并且同声相应。不作为于事无补。它是对和平的威胁。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团欢迎举行这次关于中东最新动态、包括巴勒斯坦问题的通报会。我国代表团祝贺中东和平进程特别协调员尼古拉•姆拉德诺夫先生作了启迪性的

发言，它再次提醒安理会各位成员，必须集体付出努力，确保一个多年来受多层面危机蹂躏的地区持久恢复和平与稳定。我还要感谢主管人道主义事务助理秘书长乌尔苏拉·米勒女士作了非常清晰的通报。

关于巴勒斯坦分治计划的第181（II）号决议于1947年获得通过，七十二年之后，国际社会继续面临解决复杂危机的挑战。特别是在加沙地带和西岸，政治和安全局势持续恶化，导致令人深感忧虑的人道主义危机。鉴于这种令人关切的局势，我国重申致力于实现以色列国的安全和巴勒斯坦人民不可剥夺的自决权。我国还重申，坚定支持两国解决方案，让两国在1967年边界框架内和平共处。我国代表团在此敦促巴勒斯坦和以色列双方拿出智慧，在联合国有关决议基础上重启对话。

根据世界银行的数据，巴勒斯坦领土上的失业率接近32%，这是二十多年来未曾有过的比例，同时，贫困率大约为29%。加沙城的局势甚至更令人担忧，那里有54%的活跃人口失业，其中包括70%的青少年。此外，体面住房和诸如医疗保健、教育、饮用水和电力等基本服务供应不足。

面对这种严峻的人道主义局势，科特迪瓦再次呼吁安理会与联合国专门机构和所有伙伴密切协调，紧急寻求各种解决方案，从而有可能调集必要的援助，满足受影响人民的基本需求。

为此，我国想再次促请所有国际伙伴加强对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）的支援，近东救济工程处在支助身陷困境的巴勒斯坦人民的国际架构中发挥关键作用。这种支援不仅有可能延续近东救济工程处在该地区的人道主义努力，还有可能逐渐缩减其预算赤字，据估计，这一赤字超过2亿美元。

科特迪瓦在此欢迎瑞士承诺提供重要捐款，以期实施近东救济工程处改革，并使该工程处能够继续履行其援助生活在黎巴嫩、约旦和叙利亚以及加沙和西岸的540多万巴勒斯坦难民的使命。

我国认为，为以色列-巴勒斯坦危机找到协商一致的解决方案之后，令人担忧的人道主义局势以及整个地区冲突外溢的威胁将得到控制。对此，我国欣见国际社会一致认为必须恢复启和平进程，为了就耶路撒冷地位、解除对加沙的封锁、停止在西岸建造定居点和巴勒斯坦人民在希伯伦的安全问题等关键问题寻求彼此都能接受的解决办法，这是唯一可行的框架。

为此，我国呼吁创造有利条件，延长希布伦临时国际驻留人员这个按照《关于西岸和加沙地带的临时协定》（也称《奥斯陆第二协定》）在议定书框架内建立的文职观察团的任务期限。

我国代表团敦促各方表现出克制，并在重启和平谈判的框架内参加建设性对话，不采取任何可能有损国际社会为和平解决冲突所作努力的单边行动。在这方面，我国支持一切可能有利于巴勒斯坦人内部和解的行动和倡议，特别是法塔赫与哈马斯之间的和解，从而使巴勒斯坦权力机构能够在加沙和西岸履行其主权职能。

最后，科特迪瓦重申，支持尼古拉·姆拉德诺夫先生和乌尔苏拉·米勒女士付出不懈努力，以期解决以色列-巴勒斯坦冲突及其人道主义后果，这是在整个地区恢复持久和平与稳定的必要之举。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在以赤道几内亚代表的身份发言。

我们首先同在我们之前发言的那些代表团一道，缅怀逝世两周年的已故维塔利·丘尔金大使。

首先，我谨向特别协调员姆拉德诺夫及其团队在中东所做的杰出工作表达我们一如既往的感谢。他今天的通报和以前一样，描绘了以色列人和巴勒斯坦人生活的现实情况。我们还欢迎并赞扬主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员乌尔苏拉·米勒女士作了充满真知灼见的通报。

我们今天再次召开会议，而且月月如此，以期解决巴勒斯坦问题，联合国已经就这个问题辩论了

71年。如果在今天在座的我们看来这是一段很长的时间，那么对正在遭受和曾经遭受过这种痛苦的人来说，它肯定无比漫长。这就是在巴勒斯坦人当中造成绝望、悲观和挫折感的原因，以至于爆发针对以色列的暴乱，以色列的反应总是过度的，尽管我们也承认它有合理的自卫权。这种普遍态势已经并将继续对各方造成巨大破坏，并在该区域的多个地方散布仇恨。

几周前，我们对以色列政府单方面决定不根据以色列人和巴勒斯坦人签署的《奥斯陆协定》延长关于希布伦临时国际驻留人员（希布伦临时人员）的协议表示关切。二十多年来，希布伦临时人员一直在开展监测工作并作出必要努力，维持希布伦市的正常生活条件，这给巴勒斯坦居民带来了安全感。我们希望，以色列的决定将伴随着进一步的措施，以向安理会和国际社会保证，让希布伦和整个西岸居民享有良好的生活条件，根据国际人道主义法，他们有权享有尊重、平静和安宁的氛围。

关于加沙局势，我国代表团欢迎姆拉德诺夫先生的团队、捐助方和所有合作伙伴继续努力，他们一直在支持实地的各种倡议，改善这个巴勒斯坦飞地的生活。根据一系列报告，人们缺少工作，获得保健、教育、水和电力等适当服务的途径非常有限，这给近200万居民的生活造成了严重破坏。在这方面，我们赞同安东尼奥·古特雷斯秘书长的话，他于2月15日在亚的斯亚贝巴向联合国巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会发言，敦促以色列

> “解除对人员和物资流动的限制，这种限制也阻碍了联合国和其他人道主义机构的努力”。

同样，我们呼吁包括哈马斯和其他极端主义团体在内的巴勒斯坦团体避免所有只会助长冲突升级的袭击和挑衅。

然而，巴勒斯坦各主要派别必须理解他们在加沙地带管理方面合作的重要性，在目前情况下，加沙地带对以色列的安全来说始终构成一个问题。为此，我们已呼吁巴勒斯坦民族权力机构驻留当地，它必须更好地维护社会经济状况，努力确保安全的环境。因此，有必要履行法塔赫和哈马斯在2017年10月已经达成的协议和承诺。

以色列人与巴勒斯坦人的紧张关系除了阻碍重启双方停滞不前的谈判，还影响到该区域各国之间应有的良好关系，因为普遍存在的其他相关问题已危及区域稳定。在这方面，鉴于这场冲突造成的破坏，我们毫不怀疑巴勒斯坦问题对国际和平与安全构成的威胁。它的潜在危害不容低估。姆拉德诺夫先生和米勒女士提到的各方最近开展的各种活动正是各方必须避免的，因为它们只会加剧已经一燃即爆的局势。我们还要求在该地区有影响力的国家施加压力，以便找到这一长期问题的公正解决办法。

最后，我重申赤道几内亚共和国的立场：任何倡议若遵守提到在1967年前边界基础上建立两国的联合国决议和其他现行文书，我们一概支持。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我的名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

上午11时15分散会。